



COMUNE DI CASALBUTTANO ED UNITI  
(Prov. di Cremona)

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO**  
ai sensi dell'art. 4-bis D.Lgs. 6 settembre 2011 n. 149

---

# 1 La Relazione di Inizio Mandato

---

## 1.1 Premessa

Per effetto della nuova disciplina, al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

---

## 1.2 I riferimenti contabili

### 1.2.1 I riferimenti contabili

Visti i seguenti documenti contabili:

- relazioni degli organi di revisione contabile riferite ai bilanci di previsione degli ultimi tre esercizi;
- relazioni degli organi di revisione contabile riferite ai rendiconti degli ultimi tre esercizi;
- certificazioni relative al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;
- elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;
- delibere dell'organo consiliare n. 21 del 29/7/2016, n. 15 del 7/7/2017, n. 21 del 27/7/2018, riguardanti la verifica degli equilibri ed assestamento di bilancio;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale allegata agli ultimi tre rendiconti approvati (D.M. 22/2/2013)
- inventario generale dell'Ente;
- nota informativa contenente la verifica dei crediti e dei debiti reciproci tra ente locale e società partecipate allegata al rendiconto 2018 (art.6, comma 4 d.l.95/2012);
- ultimi bilanci di esercizio approvati degli organismi partecipati;

### 1.2.2 Considerazioni dell'Organo di Revisione

Considerato che l'organo di revisione ha verificato utilizzando nello svolgimento della propria attività di controllo e ove consentito, motivate tecniche di campionamento, in particolare riscontrando:

- la regolarità delle procedure per la contabilizzazione delle entrate e delle spese in conformità alle disposizioni di legge e regolamentari;
- la corrispondenza tra i dati riportati nei documenti contabili di programmazione o di rendicontazione con quelli risultanti dalle scritture contabili;
- il rispetto del principio della competenza finanziaria nella rilevazione degli accertamenti e degli impegni;
- la corretta rappresentazione del conto del bilancio nei riepiloghi e nei risultati di cassa e di competenza finanziaria;

- la corrispondenza tra le entrate a destinazione specifica e gli impegni di spesa assunti in base alle relative disposizioni di legge;
- l'equivalenza tra gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi;
- il rispetto dei limiti di indebitamento e del divieto di indebitarsi per spese diverse da quelle d'investimento;
- il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;
- il rispetto del contenimento e riduzione delle spese di personale e dei vincoli sulle assunzioni;
- il rispetto dei vincoli di spesa di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010
- i rapporti di credito e debito al 31/12/2018 con le società partecipate;
- l'adempimento degli obblighi fiscali relativi a: I.V.A., I.R.A.P., sostituti d'imposta;
- che i responsabili dei servizi hanno provveduto ad effettuare il riaccertamento dei residui.

---

## 2 Il Comune

---

### 2.1 La popolazione residente al:

31/12/2014	3.975
31/12/2015	3.901
31/12/2016	3.907
31/12/2017	3.892
31/12/2018	3.810

---

### 2.2 Gli organi politici

GIUNTA: Sindaco  
Assessori

GAROLI GIAN PIETRO  
FRUSCONI LUCA  
MATTAROZZI PAOLO  
LANZA ELEONORA  
GAROLI MARIA GRAZIA

CONSIGLIO COMUNALE.

Consiglieri

BOZZETTI FILIPPO  
ETTARI MARTA  
TRACCHINI ALESSIO  
TARENZI ROBERTO  
DALDOSS DONATO  
DUSI MICHELA MARIA  
ZANOLLA ELISA  
MONDINI ANNA

---

## 2.3 La struttura organizzativa

Segretario comunale:	Servizio in convenzione	
Numero dirigenti:	0	
Numero posizioni organizzative:	4	
Numero totale personale dipendente:	31/12/2014	25
	31/12/2015	22
	31/12/2016	22
	31/12/2017	21
	31/12/2018	20

---

## 3 La Situazione Finanziaria e Patrimoniale

### 3.1 Situazione

La situazione viene analizzata con riferimento ai dati di chiusura dell'esercizio 2018 di cui è stato approvato il rendiconto di gestione.

**Condizione giuridica dell'Ente:** l'Ente non è commissariato e non lo è mai stato per tutto il periodo del mandato.

**Condizione finanziaria dell'Ente:** l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUOEL, né ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Non si è fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUOEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

**Obiettivi di finanza pubblica:** il Comune ha sempre rispettato gli obiettivi del patto di stabilità e di finanza pubblica.

**Anticipazione di tesoreria:** negli anni 2017 e 2018 non si è fatto ricorso ad anticipazione di tesoreria mentre nell'anno 2016 il ricorso all'anticipazione di tesoreria è stato effettuato nei limiti previsti dall'articolo 222 del T.U.E.L. ed è stato determinato da mancanza di erogazione dei contributi erariali nonché da differenti tempistiche tra incassi di tributi locali e necessità di effettuare pagamenti.

Tutti i mandati di pagamento risultano emessi in forza di provvedimenti esecutivi e sono regolarmente estinti;

**Parametri di deficitarietà strutturale:** L'ente, da verifiche effettuate in sede di consuntivo, ha rispettato tutti i parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale definiti, per gli anni sino al 2017, con decreto del Ministero dell'Interno in data 22/2/2013 e per l'anno 2018 con D.M. 28/12/2018.

**Debiti fuori bilancio:** Il Comune negli ultimi cinque anni non ha rilevato debiti fuori bilancio.

### 3.2 La politica tributaria

#### IMU

TIPOLOGIA	ALIQUOTA
Abitazione principale (solo A/1-A/8-A/9) e relative pertinenze (detrazione € 200,00)	0,50 % (5 per mille)
Aree fabbricabili	1,00% (10 per mille)
Terreni agricoli	1,00% (10 per mille)
Onlus ed ex Ippab (per gli immobili utilizzati dai soggetti destinati ad attività svolte con modalità commerciali)>	0,76% (7,6 per mille)
Altri fabbricati	1,00% (10 per mille)

#### TASI

TIPOLOGIA	ALIQUOTA
Fabbricati rurali ad uso strumentale (quota a carico dell'occupante 30% - quota a carico del possessore 70%)	1 per mille (0,10%)
Altri immobili a qualsiasi uso destinati	0,00 per mille (0,00%)

#### TARI

Tasso di Copertura previsto 2019	100%
----------------------------------	------

#### ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

ALIQUOTE	
Aliquota	0,80
Fascia esenzione	€ 9.000,00
Differenziazione aliquote	SI/NO

### 3.3 Il Risultato della Gestione finanziaria

RISULTANZE	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio	====	====	381.647,18
Riscossioni	1.152.874,37	4.315.476,49	5.468.350,86
Pagamenti	1.052.173,95	3.288.856,17	4.341.030,12
Fondo di cassa al 31 dicembre			1.508.967,92
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			1.508.967,92
Residui attivi	295.395,45	2.948.863,07	3.244.258,52
Residui passivi	156.241,75	973.417,72	1.129.659,47
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			45.071,41
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			83.325,86
<b>Risultato di Amministrazione al 31 dicembre 2018 (A)</b>			<b>3.495.169,70</b>
<b>Parte accantonata</b>			<b>189.004,59</b>
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31.12.2018			
Accantonamento per indennità fine mandato del Sindaco			6.291,00
<b>Totale parte accantonata (B)</b>			<b>195.295,59</b>
<b>Parte vincolata</b>			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili			24.544,98
Vincoli derivanti da trasferimenti			2.569.500,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui			17.157,58
Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente			660.346,01
<b>Totale parte vincolata (C)</b>			<b>3.271.548,57</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>			<b>0,00</b>
<b>Totale parte destinata agli investimenti (D)</b>			<b>0,00</b>
<b>Totale parte disponibile (E= A-B-C-D)</b>			<b>28.325,54</b>

- il fondo crediti di dubbia esigibilità è stato calcolato con il metodo ordinario
- la parte vincolata per "Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili" è relativa a proventi da monetizzazione ed oneri di urbanizzazione non utilizzati ed accantonamenti per abbattimento barriere architettoniche (L.R. 20/1989) e contributi per interventi su edifici di culto (L.R. 12/2005);
- le somme vincolate derivanti da trasferimenti comprendono i contributi assegnati dal MIUR per interventi di messa in sicurezza ed adeguamento sismico edifici scolastici dell'importo complessivo di €. 2.560.000,00 ed il contributo regionale di solidarietà di e. 9.500,00;

- la quota di avanzo di € 17.157,58 “Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui” comprende le quote residue di mutui non utilizzati;
- è stata vincolata con deliberazione CC n. 10 del 30/4/2019 (approvazione rendiconto) una quota di avanzo di €. 660.346,01 derivante da contributo “scuole sicure” destinandolo al finanziamento del saldo dei lavori di messa in sicurezza di edifici scolastici suddetti;

Al bilancio 2019 è stato applicato avanzo come segue:

- € 1.172.000,00 di avanzo vincolato per gli interventi di ristrutturazione ed adeguamento immobili scolastici ed opere di manutenzione straordinaria.

Il risultato di amministrazione negli ultimi tre esercizi è stato il seguente:

	2016	2017	2018
Fondi accantonati	210.570,66	213.345,32	195.295,59
Fondi vincolati	27.094,33	28.180,51	3.271.548,57
Fondi destinati ad investimento	69.446,60	13.493,96	
Fondi liberi	8.405,23	74.128,23	28.325,54
<b>TOTALE</b>	<b>315.516,82</b>	<b>329.148,02</b>	<b>3.495.169,70</b>

### ***3.4 Gli interessi passivi ed oneri finanziari diversi***

La spesa per interessi passivi sui prestiti, in ammortamento nel corrente anno 2019, ammonta ad € 184.421,88 e rispetto al residuo debito al 1/1/2019 di € 3.511.764,40, determina un tasso medio del 5,2515%.

Il Comune non ha in essere operazione di indebitamento garantite con fidejussioni o lettere di patronage.

In rapporto alle entrate accertate nei primi tre titoli l'incidenza degli interessi passivi è del 5,28%.

Si rammenta che l'art. 204 TUEL 267/2000 prevede una incidenza massima degli interessi passivi sui primi tre titoli delle entrate pari al 10%.

### ***3.5 L'analisi della gestione dei Residui***

Risulta la seguente situazione dei residui attivi e passivi, come da elenchi depositati agli atti:

## Residui attivi

Gestione	Residui iniziali	Residui riscossi	Residui da riportare	Totale residui accertati	maggiori/minori residui
Corrente	1.408.839,41	1.137.867,04	153.651,85	1.291.518,89	117.320,52
C/capitale	104.657,58		104.657,58	104.657,58	
Servizi c/terzi	52.093,35	15.007,33	37.086,02	52.093,35	
<b>Totale</b>	<b>1.565.590,34</b>	<b>1.152.874,37</b>	<b>295.395,45</b>	<b>1.448.269,82</b>	<b>117.320,52</b>

## Residui passivi

Gestione	Residui iniziali	Residui pagati	Residui da riportare	Totale residui impegnati	Residui stornati
Corrente	1.009.108,84	900.225,00	45.817,21	946.042,21	63.066,63
C/capitale	198.044,02	99.246,66	92.855,51	192.102,17	5.941,85
Rimb. prestiti					
Servizi c/terzi	70.271,32	52.702,29	17.569,03	70.271,32	
<b>Totale</b>	<b>1.277.424,18</b>	<b>1.052.173,95</b>	<b>156.241,75</b>	<b>1.208.415,70</b>	<b>69.008,48</b>

## L'anzianità dei residui

RESIDUI	Esercizi precedenti	2014	2015	2016	2017	2018	Totale
<b>ATTIVI</b>							
Titolo I	22.189,32	6.363,01	28.949,23	34.685,87	37.745,38	340.206,29	470.139,10
Titolo II					1.574,54	182.775,75	184.350,29
Titolo III			1.105,00	730,00	20.309,50	362.144,46	384.288,96
Titolo IV					87.500,00	2.048.000,00	2.135.500,00
Titolo V			11.418,12	5.739,46			17.157,58
Titolo IX			37.065,20	20,82		15.736,57	52.822,59
<b>Totale</b>	<b>22.189,32</b>	<b>6.363,01</b>	<b>78.537,55</b>	<b>41.176,15</b>	<b>147.129,42</b>	<b>2.948.863,07</b>	<b>3.244.258,52</b>

<b>PASSIVI</b>							
Titolo I	481,50		2.586,28		42.749,43	875.642,71	921.459,92
Titolo II				1.195,33	91.660,18	20.333,00	113.188,51
Titolo III							
Titolo VII	6.637,20	1.000,00	7.052,41	500,07	2.379,35	77.442,01	95.011,04
<b>Totale</b>	<b>7.118,70</b>	<b>1.000,00</b>	<b>9.638,69</b>	<b>1.695,40</b>	<b>136.788,96</b>	<b>973.417,72</b>	<b>1.129.659,47</b>



### 3.6 La situazione patrimoniale

Nel conto del patrimonio sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione. Nell'anno 2017 è stata effettuata la riclassificazione del patrimonio sulla base dei nuovi principi contabili

I valori patrimoniali rilevati nell'ultimo rendiconto approvato e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così riassunti:

<b>CONTO DEL PATRIMONIO ATTIVO</b>		
	CONSISTENZA INIZIALE	CONSISTENZA FINALE
IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI	30.512,51	15.734,81
IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	14.843.588,61	14.783.994,99
IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE	359.518,81	401.285,54
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI</b>	<b>15.233.619,93</b>	<b>15.201.015,34</b>
CREDITI	1.370.104,78	3.060.593,35
DISPONIBILITA' LIQUIDE	398.804,76	1.526.125,50
<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE</b>	<b>1.768.909,54</b>	<b>4.586.718,85</b>
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI ATTIVI</b>	<b>26.171,79</b>	<b>30.420,21</b>
<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>17.028.701,26</b>	<b>19.818.154,40</b>
<b>CONTO DEL PATRIMONIO PASSIVO</b>		
	CONSISTENZA INIZIALE	CONSISTENZA FINALE
PATRIMONIO NETTO	7.655.470,33	7.565.209,56
FONDI RISCHI ED ONERI		6.291,00
DEBITI	5.397.429,77	5.124.568,39
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI PASSIVI</b>	<b>3.975.801,16</b>	<b>7.122.085,45</b>
<b>TOTALE DEL PASSIVO</b>	<b>17.028.701,26</b>	<b>19.818.154,40</b>

### 3.7 Le partecipazioni

SOCIETA'				
SOCIETA'	ATTIVITA'	CAPITALE SOCIALE	PERCENTUALE DI PARTECIPAZIONE	VALORE DELLA PARTECIPAZIONE
PADANIA ACQUE SPA	Fornitura acqua, reti fognarie, depurazione	33.749.473,16	0,9392	316.985,76
CASALASCA SERVIZI SPA	Servizi di raccolta e smaltimento rifiuti	500.000,00	0,10	500,00
AZIENDE SPECIALI				
AZIENDA SOCIALE DEL CREMONESE	esercizio di funzioni assistenziali educative socio- sanitarie integrate e sanitarie e, più in generale, gestione associata servizi alla persona		2,61	

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 30/9/2017 è stata effettuata la Revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 con la quale è stata fatta la ricognizione delle partecipazioni possedute ed è stata deliberata la dismissione della partecipazione in Banca Etica soc. coop. per azioni in quanto la stessa non rientrava tra le partecipazioni necessari a fini istituzionali.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 28/12/2018 è stata effettuata la ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute (art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.)

## 4 La Situazione dell'Indebitamento

### 4.1 Il rispetto del limite di indebitamento

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

2016	2017	2018
5,28%	5,54%	4,98%

#### 4.1.1 Ricostruzione dello stock di debito

<b>Anno</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<i>Residuo debito</i>	3.979.205,12	3.818.511,83	3.652.461,61
<i>Nuovi prestiti</i>			0,00
<i>Prestiti rimborsati</i>	160.693,29	166.050,22	140.697,21
<i>Estinzioni anticipate</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	0,00	0,00	0,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>3.818.511,83</b>	<b>3.652.461,61</b>	<b>3.511.764,40</b>

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione nel tempo:

<b>Anno</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<i>Oneri finanziari</i>	200.098,23	194.346,29	188.723,62
<i>Quota capitale</i>	160.693,29	166.150,22	140.697,21
<b>Totale fine anno</b>	<b>360.791,52</b>	<b>360.496,51</b>	<b>329.420,83</b>

#### 4.1.2 Utilizzo di strumenti di finanza derivata

Il Comune non ha attualmente in essere alcun contratto relativo a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata, né ne ha mai sottoscritti.

---

## 4.2 I Contratti di Leasing

L'ente non ha mai stipulato contratti di locazione finanziaria.

Casalbuttano, 19/6/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
(Passeri Nicoletta)



---

## 5 Certificazione

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di inizio mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati vengono esposti secondo lo schema e la metodologia per la redazione delle certificazioni e/o dei pareri al bilancio di previsione ed al rendiconto di gestione a cura dell'Organo di Revisione Contabile ex articoli 161 e 239 del TUEL o dei questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005, e corrispondono ai dati elaborati e contenuti nei medesimi documenti.

Casalbuttano, 24 GIU. 2019

IL REVISORE DEI CONTI  
(dott. Matteo Scola)



---

## 6 Sottoscrizione

Casalbuttano, 25 GIU. 2019



IL SINDACO  
(prof. Gian Pietro Garoli)

